



# La población romaní en el flujo migratorio del Este hacia Europa occidental: el caso de Rumanía<sup>(\*)</sup>

Almudena Macías

Departamento de Trabajo Social  
Universidad Pública de Navarra

## Sumario

1. Introducción. 2. Transformaciones políticas, económicas y sociales de Rumanía. 3. Situación actual sobre la población gitana de Rumanía. 3.1. Algunos datos sobre la población gitana de Rumanía. 3.2. Condiciones de vida. 4. Migraciones de la minoría étnica gitana de Rumanía. 4.1. Flujo migratorio de los gitanos de Rumanía. 4.2. Flujo de los gitanos desde Rumanía hacia España. 4.3. Razones. 4.4. Proyectos. 5. Conclusiones. 6. Bibliografía.

## RESUMEN

*La emigración constituyó una de las principales estrategias de supervivencia adoptada por los gitanos de Rumanía después de la caída del régimen comunista en 1989. Muchos gitanos emigraron entonces hacia países como Alemania o Austria. En los últimos años, España se ha convertido en uno de los principales países de destino. Habría que tener en cuenta que este flujo constituye sólo una parte, importante, aunque difícil de determinar, del volumen de nacionales rumanos que se encuentra en el estado español. La población gitana de Rumanía ha emigrado principalmente por razones económicas, aunque también ha estado presente la discriminación sufrida en el origen en su migración. En España, un porcentaje considerable de estas personas realizan trabajos marginales, pero también desarrollan actividades en sectores más normalizados, como la agricultura o la construcción. Por último, creemos que actualmente las condiciones en los lugares de destino de España no favorecen el asentamiento definitivo, aunque tampoco creemos que vuelvan a sus lugares de origen.*

(\*) Artículo elaborado con la colaboración de ION STOICA, de la ONG Rumana «Romani CRISS», facilitando la realización de entrevistas.



**ABSTRACT**

*Emigration was one of the main survival strategies chosen by Romanian Roma in the wake of the fall of communism in 1989. At that time, many Roma emigrated to countries such as Germany or Austria. In recent years, Spain has become one of their preferred destinations. It should be taken into account that the Roma contingent is merely a part (a significant part, although hard to quantify accurately) of the total of Romanians currently living in Spain. Romania's Roma population emigrated mainly for economic reasons, although also spurred by the discrimination they experienced in their home country. In Spain, a sizeable portion of these people are employed in marginal jobs, but they also perform more main-stream activities such as agriculture or construction. We think that conditions in their various destinations in Spain do not favour their long-term settlement, although we also think they are unlikely to return to their places of origin.*



## 1 INTRODUCCIÓN

Con la adhesión de diez países del centro y este de Europa<sup>(1)</sup> en mayo de 2004, alrededor de 1,5 millones de personas pertenecientes a la minoría étnica gitana empezaron a ser, formalmente, ciudadanos de la UE. Con la siguiente ampliación, prevista para el 2007, y la adhesión de Rumanía y Bulgaria, el número de personas pertenecientes a esta minoría étnica en la UE se incrementará hasta los 4,4 millones (Petrova, 2004).

La mejora de las condiciones de vida de las minorías étnicas es uno de los principales temas de discusión en los procesos de negociación con los distintos países candidatos a la UE. A nivel internacional, también se está prestando más atención a estas cuestiones, recibiendo especial consideración la población gitana, principal minoría étnica de Europa.

Este artículo trata sobre el flujo migratorio de la población gitana desde Rumanía hacia España. Creemos que es interesante el estudio de este flujo migratorio por varias razones. Rumanía tiene prevista la entrada en la UE en el año 2007 y es el país de la UE con un mayor volumen de población gitana. En este país, la población gitana asciende a 1,8-2,5 millones de personas (Petrova, 2004). Por otro lado, las transformaciones ocurridas en el país en la última década han sido costosas y han tenido un impacto social importante en la sociedad rumana, en general, influyendo en la emergencia de nuevas redes de migraciones internacionales.

El artículo se estructura en cuatro apartados. En primer lugar, se tratará el tema de las transformaciones político-económicas que han tenido lugar en Rumanía en la última década y el impacto social que han producido algunas de esas medidas implementadas. En el siguiente apartado, nos centraremos en la actual situación de la minoría étnica gitana en el país. En el tercer apartado, trataremos sobre las migraciones de estas personas hacia España, presentando algunos datos oficiales sobre los inmigrantes rumanos en España, que nos permitirá un acercamiento a este fenómeno. Ya adelantamos que la ausencia de datos desagregados por etnia dificulta el estudio de este flujo migratorio. Las

(1) Chipre, República Checa, Estonia, Hungría, Letonia, Lituania, Malta, Polonia, Eslovaquia y Eslovenia.



distintas fuentes utilizadas sólo nos permitirán hacer estimaciones. En este apartado, también se hará una breve referencia al proceso migratorio de los gitanos, las razones y los proyectos de estas personas. Por último, se intentará extraer algunas conclusiones.

## 2 TRANSFORMACIONES POLÍTICAS, ECONÓMICAS Y SOCIALES DE RUMANÍA

Rumanía se caracterizó por tener uno de los sistemas más cerrados y dictatoriales del este de Europa a partir de la Segunda Guerra Mundial, durante más de cuatro décadas (1944-1989), y especialmente en los últimos años. En 1989, con la caída del régimen de Ceau\_escu, el país emprende la transición hacia un nuevo orden político-económico. En Rumanía, al igual que en otros países del este, la transición político-económica está siendo costosa, teniendo un impacto importante en las condiciones de vida de la población.

Rumanía tiene prevista la entrada en la UE en el 2007. Después del colapso del régimen comunista, han tenido lugar transformaciones importantes en las esferas económica, política y social para alcanzar los estándares establecidos por las instituciones europeas. En la cumbre de Copenhague se fijaron los requisitos que deben cumplir los países candidatos antes de formar parte de la UE (Copenhagen Criteria, 1993):

a. *Criterios políticos*: Los estados miembros deben tener unas instituciones estables que garanticen la democracia, la ley, los derechos humanos y la protección de las minorías.

b. *Criterios económicos*: Los estados miembros deben alcanzar el estatus de FME (*Functionating Market Economy*). Los criterios establecidos para recibir el FME *status* son la liberalización de los precios y el mercado, el fortalecimiento de un sistema legal y los derechos de propiedad. Y, también, incluyen estabilidad macroeconómica, un adecuado sector financiero y la ausencia de barreras para la entrada y salida del mercado.

c. *Adopción del Acervo Comunitario (Acquis communautaire)*: El Acervo Comunitario es el conjunto de derechos y obligaciones comunes a todos los estados miembros de la UE. Está constituido por 31 capítulos relacionados con distintas esferas. Los países candidatos deben adoptar esta legislación común antes de entrar en la UE.

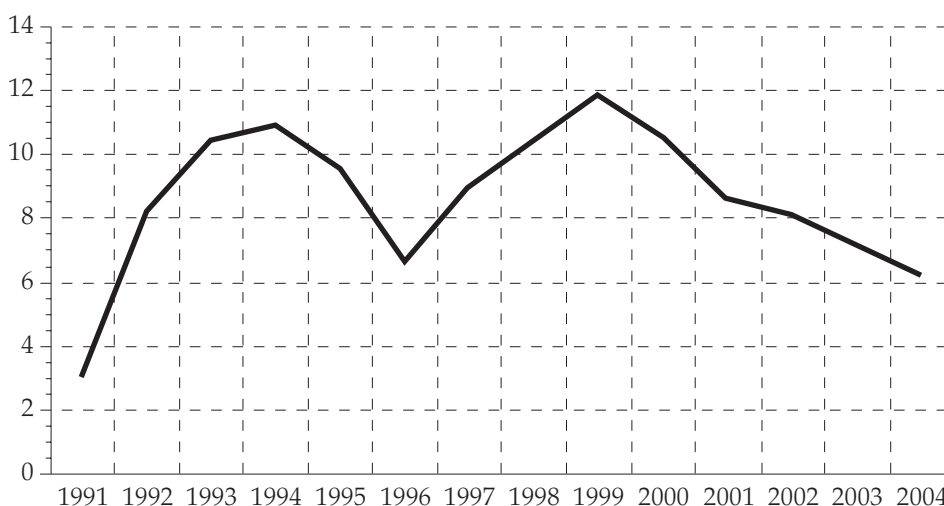
A partir de 1989, los sucesivos gobiernos implementaron una serie de medidas económicas/políticas en Rumanía para transformar la economía planificada, que caracterizó al régimen anterior, en una economía de mercado y, así,



poder alcanzar la denominada FME. Se procedió a la privatización de empresas estatales y al cierre de otras industrias obsoletas. Esto supuso una importante transformación en distintos sectores de la economía, y conllevó despidos masivos que tuvieron un considerable incremento en los niveles de desempleo.

Como se observa en el gráfico 1, los niveles de desempleo alcanzan unos niveles desconocidos para el país. Durante el régimen comunista, se alcanzaron niveles muy cercanos al pleno empleo. En 1993 el desempleo alcanza el 10 %, y en 1999 llega al nivel de desempleo registrado más alto de la última década (1991/2004), el 12 % de la población. En el 2004 estos niveles se sitúan en torno al 6 %.

**Gráfico 1. Tasa de desempleo registrado. Rumanía 1991-2004**



FUENTE: PNUD

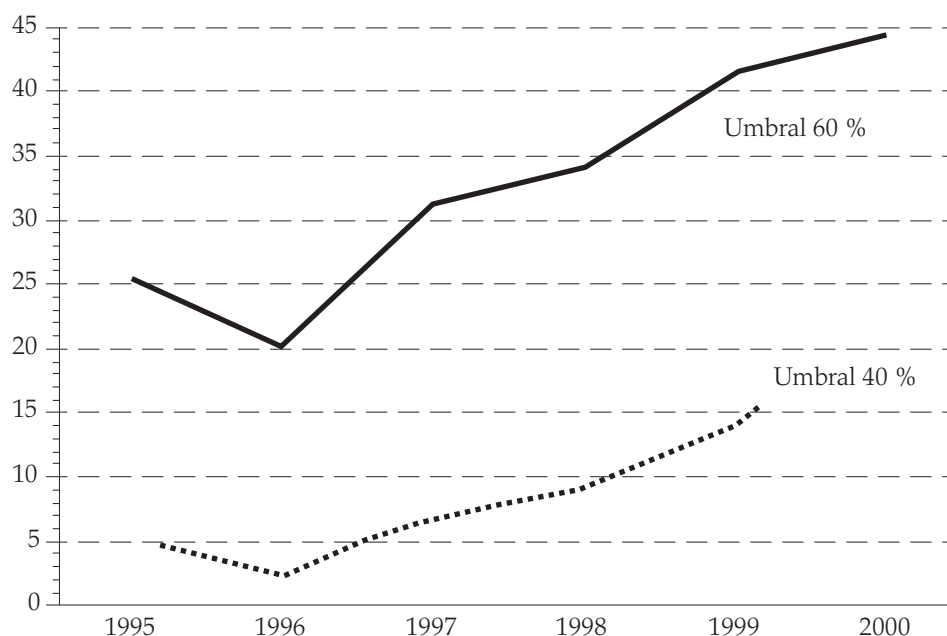
Es difícil conocer la incidencia que han tenido esos incrementos en el desempleo de la minoría étnica gitana. Este colectivo se ha caracterizado por tener unos altos niveles de desempleo a lo largo de la historia. Los trabajos desarrollados habitualmente por el colectivo han sido trabajos informales y eventuales. La tasa de desempleo de los gitanos de Rumanía se encuentra entre el 80/90 %<sup>(2)</sup>. A raíz de estas cifras, en términos de mercado de trabajo, da la sensación de que la mayor parte del impacto se habría absorbido ya. Sin embargo, esto no es así en términos de condiciones de vida. La transición político-

(2) ERRC. Roma in Romania. Updated: October 1999.



económica conllevó una crisis en el sistema de protección social. Durante el régimen comunista, aunque también se produjo escasez de ciertos bienes y servicios, la situación en relación al empleo permitió a la mayoría de la población tener sus necesidades básicas cubiertas. Con la transición, se produjo una depaternalización del Estado. El gobierno rumano desarrolló una serie de medidas para hacer frente al déficit presupuestario. Algunas fueron la supresión de ciertos subsidios que suplían necesidades básicas como alimentación, vivienda, salud... Los niveles de pobreza se incrementaron considerablemente. En 1995, el 25 % de la población total del país se encontraba bajo el umbral de pobreza, en 1998 este porcentaje asciende al 33 % y en el 2000 al 44 %.

**Gráfico 2. Población que vive por debajo del umbral de pobreza (%)\*.**



FUENTE: PNUD y gobierno rumano. \* En varios porcentajes respecto del gasto medio del consumo del hogar por adulto equivalente en 1995.

La transición desde la economía planificada hacia la economía de mercado tuvo un impacto social importante en la población de los países del centro y este de Europa, en general, y en la situación de la minoría étnica gitana, en particular. Estas transformaciones tuvieron un efecto mayor en Rumanía que en otros países del centro y este de Europa por la importante fragilidad institucional del país (Daianu, 2000). El proceso de transición resultó en una crisis económica sin precedentes que incidió en un incremento importante de los ni-



veles de pobreza. Uno de los colectivos más perjudicados fueron las personas de etnia gitana que constituían hogares numerosos, con baja formación y que vivían en el hábitat rural. Las condiciones de vida mermaron seriamente. Actualmente, el porcentaje de gitanos que viven bajo el umbral de la pobreza en Rumanía se encuentra entre el 40-70 %, dependiendo de la línea de pobreza que se considere (Ringold, 2003).

En las evaluaciones periódicas realizadas por la Comisión Europea (CE) sobre Rumanía, se ha hecho regularmente referencia a la mejora de la situación de la minoría étnica gitana. En el informe del 2003, una de las principales críticas de la CE se centró en la continuada discriminación de los gitanos (CE, 2003). La discriminación de la minoría étnica gitana del país ha sido uno de los principales temas de discusión en el proceso de negociación entre el gobierno rumano y las instituciones europeas para la adhesión.

Las políticas impulsadas por la UE han supuesto importantes transformaciones del país. Éstas han afectado a la situación de la población de Rumanía, en general, y de los gitanos, en particular. Se ha ido avanzando, no sin dificultades, en las distintas áreas, adoptando las recomendaciones realizadas por la CE en sus sucesivos informes. Sin embargo, aún queda mucho por hacer y, según la CE, la adhesión del país se podría retrasar dos años si éste no consigue mejorar considerablemente en determinados ámbitos. Los puntos débiles son el funcionamiento de los sistemas administrativo y judicial, la lucha contra la corrupción y la protección de las minorías y la infancia. La situación de bloqueo en el proceso de ratificación de la Constitución Europea hace más verosímil todavía un escenario en el que la espera se prolongue.

### 3 SITUACIÓN ACTUAL DE LOS GITANOS EN RUMANÍA

#### 3.1. Algunos datos sobre la población gitana de Rumanía

Una primera dificultad que nos encontramos cuando se estudia esta población, es la cuantificación de la misma. Existen importantes oscilaciones entre las cifras oficiales y no oficiales. Según las cifras proporcionadas por el censo de población de Rumanía, actualmente, la población total del país es de 22 millones de personas. La mayoría de la población es rumana (90 %). Las principales minorías étnicas son los húngaros (6,6 %) y los gitanos (2,5 %, 535.140 personas). Otras son ucranianos, alemanes, rusos, turcos y otros<sup>(3)</sup>. En cambio, las estimaciones no oficiales muestran que el volumen de población gitana asciende a 1,8-2,5 millones de personas (Petrova, 2004). Hay, al menos, dos razo-

(3) Estadística Oficial del Censo 2002. Instituto Nacional de Estadística de Rumanía.



nes para que se produzcan estas diferencias. Por un lado, encontramos que la persecución sufrida por esta población a lo largo de la historia ha marcado su comportamiento en la actualidad, y muchos no declaran su etnia por miedo a la discriminación. Por otro lado, muchas de estas personas carecen de documentación de identidad.

Las razones anteriores nos hacen pensar que las cifras proporcionadas en los censos de población están subestimadas y que las estimaciones no oficiales reflejan más fielmente el volumen real de esta población. Por tanto, si consideramos estas cifras no oficiales, se puede afirmar que en Rumanía la población gitana constituye alrededor del 10 % de la población total, pasando a ser la principal minoría étnica del país.

## 2.2. Condiciones de vida

Normalmente, los gitanos han desarrollado trabajos eventuales e informales. Como se mencionó anteriormente, los niveles de desempleo pueden alcanzar el 80-90 % entre la población gitana. Por estos motivos, los ingresos derivados de la actividad laboral no son unos ingresos continuos ni constituyen el principal sustento económico de las familias gitanas del país. Sólo el 12,1 % de los gitanos tiene unos ingresos procedentes del desarrollo de una actividad laboral. Para la mayoría, la principal fuente de ingresos proviene de las ayudas estatales. La mitad de esta población afirma que la más importante fuente de ingresos proviene del sistema de protección social (Cace, 2004).

Una importante actividad a la que se dedican es la recolección de diversos materiales (metales, vidrios, papel...). A esta actividad se dedican tanto adultos como niños. En Rumanía, la recolección de estos materiales supone un conflicto con las fuerzas de seguridad en la mayoría de los casos.

La inserción en el mercado laboral de esta población es un tema sensible tanto para la sociedad en general, como para los propios miembros de estas comunidades. Las opiniones que suscita en ambas partes son distintas y entran en conflicto en ocasiones. Está constatada la discriminación laboral por parte de los empleadores, y los gitanos afirman que no son contratados por su pertenencia a la minoría étnica. Sin embargo, en la sociedad se afirma que es la falta de voluntad por parte de los gitanos lo que les impide el acceso y mantenimiento de un puesto de trabajo.

Uno de los principales problemas para la inserción en el mercado de trabajo es la falta de un nivel de formación adecuado para las nuevas ofertas de empleo. Entre los gitanos encontramos pocos trabajadores cualificados, casi la mi-





tad (44,8 %) son trabajadores no cualificados y más de 1/3 no tiene una profesión (Cace, 2004). La falta de un empleo regular va a condicionar el acceso del colectivo al sistema de salud y de seguridad social.

Los bajos niveles de educación están íntimamente relacionados con la dificultad de encontrar un trabajo. El 66,5 % de la población gitana no supera el nivel de educación primaria, comparado con el 33,1 % del total de la población de Rumanía (Kittredge, 2003/2004). Igualmente, el nivel de absentismo escolar es alto entre los niños gitanos. Éste se sitúa entorno al 34 % para los niños menores de 14 años (Cace, 2004). Este tema preocupa a las personas que trabajan con el colectivo (ONGs) y a los propios miembros de las comunidades gitanas. Aunque se puede encontrar diversidad de actitudes frente a la educación entre los miembros de las comunidades gitanas, en algunos sectores más promocionados, la educación de los hijos está altamente valorada, ya que es considerada como una de las estrategias para salir del círculo de pobreza en el que algunas familias se encuentran.

Otra de las principales carencias es la vivienda. Los hogares están modestamente equipados. El 84 % está conectado a la red eléctrica y el 27,5 % tiene agua corriente. Sólo el 40 % de los hogares dispone de una cocina (Kittredge, 2003/2004). Tampoco tienen instalado sistema de calefacción. Utilizan métodos tradicionales para calentar sus casas, uso de madera y carbón. Además, pueden tener problemas con las autoridades locales por la documentación de propiedad de las mismas. Las familias llevan varios años viviendo en la misma vivienda, aunque no pueden acreditarlo, nunca han formalizado la documentación.

La salud de este colectivo está condicionada, principalmente, por los factores socioeconómicos y hereditarios (Cace, 2004). En el estudio realizado por Cace, S., se estimó que la media de esperanza de vida de la población gitana de Rumanía era de 53,4 años, mientras que ésta ascendía a los 69,8 años para el total de la población de Rumanía. Entre las enfermedades con mayor incidencia en el colectivo encontramos problemas respiratorios (gripe e infecciones respiratorias), seguidos por enfermedades cardiovasculares y digestivas.

En relación al acceso al sistema sanitario, encontraron que el 16 % no tiene un médico de familia. Carecen de los requisitos administrativos para que se les asigne dicho médico. Las personas deberían presentar DNI, partida de nacimiento y documentos de propiedad de la vivienda. La carencia de estos documentos les impide el acceso a este y otros derechos sociales. Por otro lado, también parecen existir ciertas prácticas discriminatorias por parte de algunos profesionales de la salud.



En Rumanía, parecen existir tensiones entre los distintos grupos étnicos. En la actualidad, existe más discriminación entre los distintos grupos minoritarios y entre el grupo mayoritario (rumanos) y los gitanos. Después de 1989, en el país se produjeron importantes brotes xenófobos. Éstos no han sido sancionados y, actualmente, parecen seguir produciéndose redadas policiales en algunas comunidades gitanas. Queda mucho que avanzar en relación a la situación de los Derechos Humanos en el país. Las personas son expulsadas de sus viviendas y detenidas sin un aparente motivo. Existen varios informes sobre los daños y las muertes resultantes de estas redadas (Leila, 1996).

En conclusión, los gitanos aparecen doblemente como víctimas del proceso de modernización y de equiparación a las economías de mercado que viene experimentando Rumanía desde hace una década y media. En primer lugar porque el aumento del desempleo y la reducción de los gastos sociales les han afectado especialmente con una clara regresión en el proceso de lenta integración social que venían experimentando con el régimen anterior, aun a costa de su asimilación sobre un modelo autoritario de asentamientos segregados y empleo forzoso que se ha visto, finalmente, muy vulnerable. En segundo lugar, porque han venido a cumplir una vez más en la historia la función de chivo expiatorio de los problemas de una sociedad en plena crisis de transformación que se enfrenta a grandes contradicciones (pérdida de bienestar social para ganar competitividad) e incertidumbres (no hay garantía de que esta apuesta vaya a tener éxito). Además, el proceso de asalarización truncado por la crisis de transición al capitalismo ha generado una significativa diferenciación entre unos colectivos de gitanos más marginales, viviendo en asentamientos segregados en el campo, sin cualificación, y otros grupos que han tenido mayor éxito en el logro de una cualificación, que han logrado incluso mantener el empleo, que viven en las ciudades y que han desarrollado, por ello, actitudes más positivas respecto del sistema educativo y el valor del trabajo. Ambos extremos son claramente minoritarios y existe diversidad de situaciones intermedias que la información disponible difícilmente permite cuantificar.

## **4 MIGRACIONES DE LA MINORÍA ÉTNICA GITANA DE RUMANÍA**

### **4.1. Flujo migratorio de los gitanos de Rumanía**

Las migraciones internacionales de los gitanos de Rumanía no es un nuevo fenómeno. Las distintas políticas de los gobiernos y el tratamiento que han recibido en los distintos momentos históricos y regiones han incidido en los patrones de movimiento de esta población. Crowe ha interpretado los movi-



mientos de esta población como una estrategia utilizada por el colectivo para mantener su libertad y vitalidad cultural (Crowe, 2003). Los movimientos de esta población podrían considerarse una estrategia de supervivencia que se desarrolla bajo las distintas circunstancias vividas a lo largo del tiempo.

Después de 1989, se produjo un caos en los países del centro y este de Europa, y una ola de violencia explotó contra la minoría étnica gitana en estas sociedades, supuestamente en vías de democratización. También se incrementaron los niveles de delincuencia de la población gitana después de 1989 en el antiguo bloque comunista. Estos incrementos se debieron, sobre todo, a los altos niveles de desempleo de la mano de obra no cualificada romaní. Esta nueva ola de violencia y prejuicio de principios de los 90 en el centro y este de Europa, y las dos guerras de los Balcanes, desencadenó una ola de migraciones. Las personas solicitaban asilo en los países de destino.

En Rumanía, los gitanos fueron asociados automáticamente con las difíciles situaciones que atravesaba en país. Muchos gitanos huyeron a Alemania. Alexandru y Lazaroiu sostienen que esta nueva oleada de migraciones de los gitanos de Rumanía pudo empezar a principios de los 90. Los gitanos habrían sido ayudados por los saxones<sup>(4)</sup> que habían emigrado anteriormente a Alemania. En Alemania, el tratamiento recibido por parte de algunos grupos de la sociedad y el gobierno fue hostil, produciéndose violentos brotes racistas. También se firmó un acuerdo entre los gobiernos rumano y alemán para retornar a 50.000 ciudadanos rumanos, la mayoría gitanos. Cinco semanas después de la firma de este acuerdo, el parlamento alemán aprobó una nueva legislación que hizo más difícil a los solicitantes de asilo entrar en el país.

Otro de los principales países de destino de esta oleada de migraciones de los gitanos de Rumanía ha sido Francia. Según Alexandru, los primeros gitanos que llegaron a España procedían de Francia. El endurecimiento de la política migratoria y el tratamiento recibido en los países de destino ha reconfigurado estos patrones de migraciones internacionales. Probablemente, en la actualidad, uno de los principales países de destino de esta minoría étnica sea España. Si las restricciones de la política española de asilo hacían poco atractivo este destino frente al de otros países europeos hasta mediados de los 90, la mayor permisividad con la inmigración irregular y con la economía sumergida, unido a la significativa mejora del mercado de trabajo en España, podrían explicar este cambio de signo en el flujo migratorio de los gitanos y del conjunto de los rumanos, que eligen países como España como destino preferente a partir de 2000.

(4) Los saxones son una minoría étnica alemana que ha vivido en la región de Transilvania desde el siglo xi. Con la caída del régimen comunista muchos de ellos emigraron a Alemania.



## 4.2. Flujo de los gitanos desde Rumanía hacia España

El flujo de las personas de etnia gitana desde Rumanía hacia España debe contemplarse y analizarse dentro del conjunto de personas rumanas emigradas hacia nuestro país en los últimos años. Muchos rumanos se han marchado y se siguen marchando de Rumanía, no sólo las personas pertenecientes a la minoría gitana. Sin embargo, la peculiar situación de la comunidad gitana de Rumanía hace que debamos atender también las diferencias entre este colectivo y el resto de rumanos para analizar las perspectivas de sus distintos procesos migratorios.

Según los últimos datos proporcionados por el INE, de los 3,7 millones de extranjeros empadronados en enero de 2005, 314.349 personas procedían de Rumanía. Los extranjeros empadronados procedentes de Rumanía constituyen el 8,5 % del total de extranjeros empadronados en España. En la siguiente tabla se puede ver la evolución del número de personas rumanas empadronadas en nuestro país. Este colectivo ha sido el que ha experimentado un mayor crecimiento en el año 2005 respecto del año anterior, con más de 100.000 nuevas personas inscritas en el padrón<sup>(5)</sup>. El volumen de rumanos en España empieza a ser considerable a partir de 2001. Posiblemente la exención del visado para los nacionales de Rumanía incidiera en estos incrementos. A partir de ese año, las personas procedentes de Rumanía empiezan a constituir uno de los principales colectivos nacionales de extranjeros en España, aunque todavía lejos de Marruecos, Ecuador y Colombia.

**Tabla 1. Rumanos en el total de extranjeros empadronados en España. 1998-2005**

	Total	Rumanía	Rumanía sobre el total
1998	637.085	2.258	0,35 %
1999	748.954	3.147	0,42 %
2000	923.879	6.410	0,69 %
2001	1.370.657	31.641	2,31 %
2002	1.977.944	67.279	3,40 %
2003	2.664.168	137.347	5,15 %
2004	3.034.326	207.960	6,85 %
2005	3.691.547	314.349	8,51 %

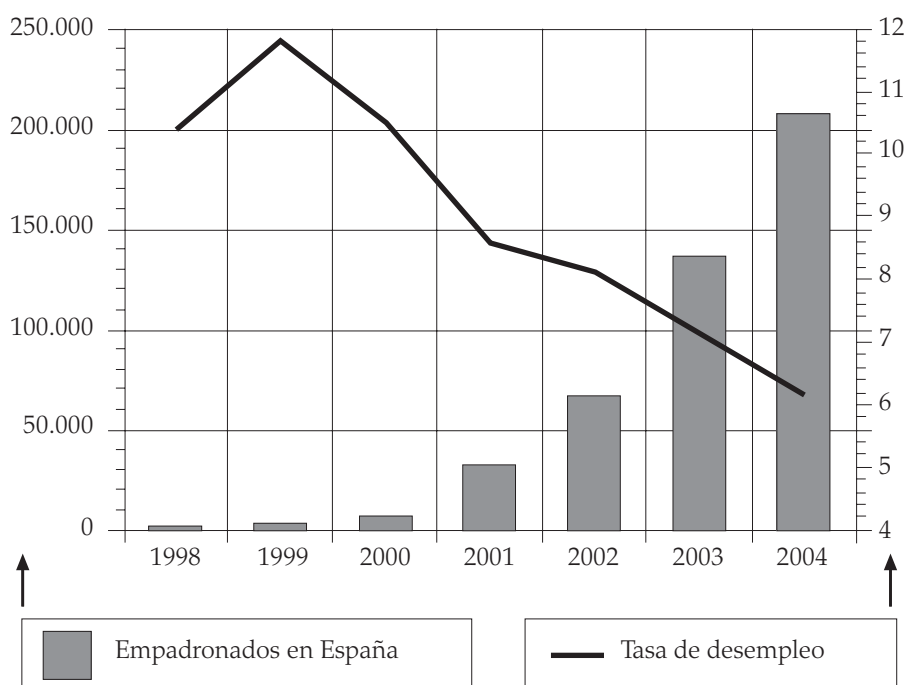
FUENTE: INE y elaboración propia.

(5) Notas de prensa INE. 27 de abril de 2005.



Este incremento significativo de la colonia de inmigrantes rumanos (se multiplica por diez en seis años) no está relacionada con un empeoramiento del mercado de trabajo, al menos a partir de lo que expresan las cifras oficiales. Más bien al contrario, parece que la emigración rumana (de la que el flujo hacia España es sólo una parte) se está convirtiendo en la solución al problema de las presiones que soporta el mercado de trabajo en un contexto de fuerte reconversión económica.

**Gráfico 3. Desempleo registrado en Rumanía y rumanos empadronados en España. 1998-2004**



FUENTE: PNUD, INE y elaboración propia.

Es difícil estudiar el flujo de personas rumanas de etnia gitana hacia España por la carencia de datos desagregados en función de la etnia. En el padrón, al igual que en otras fuentes utilizadas para el estudio de las migraciones internacionales, no se registra la etnia de las personas. Es difícil, por tanto, estimar la intensidad e importancia de este flujo migratorio.

Como ocurrió en otros países de Europa (Alemania), posiblemente muchas de las personas gitanas emigradas de Rumanía hacia nuestro país solicitaron



asilo. Aunque oficialmente no existen datos sobre la etnia de los solicitantes, a partir de algunas de las fuentes consultadas y de algunos trabajos todavía inéditos (Ruiz, 1999/2000), podemos afirmar que la inmensa mayoría de estos solicitantes de asilo (algunos hablan del 90 %) pertenecían a la minoría étnica gitana.

Curiosamente, Rumanía fue el principal país de origen de los solicitantes de asilo en España en el periodo 1994-1997. Las autoridades competentes no les concedieron el estatuto de refugiado porque, en su opinión, los motivos alegados no se ajustaban a los establecidos en la Convención de Ginebra<sup>(6)</sup>. Eran considerados inmigrantes económicos.

**Tabla 2. Personas solicitantes de asilo procedentes de Rumanía y porcentaje sobre el total de solicitantes. Años 1989-2002**

	Rumanía	Total	% sobre el total
1989	221	4.077	5,42
1990	344	8.647	3,98
1991	813	8.138	9,99
1992	891	11.708	7,61
1993	1.478	12.615	11,72
*1994	1.453	11.992	12,12
*1995	1.251	5.678	22,03
*1996	869	4.730	18,37
*1997	1515	4975	30,45
1998	1066	6764	15,76
1999	1033	8045	12,84
2000	456	7926	5,75
2001	306	9490	3,22
2002	131	6309	2,08
Total	11.827	111.094	10,6

\* En esos años Rumanía fue el principal país de procedencia de los solicitantes de asilo.

FUENTE: *Anuarios de Extranjería 1995-2002. Elaboración propia.*

(6) Convención de Ginebra, 1951.



El flujo de personas rumanas pertenecientes a la minoría étnica gitana comenzó a tener alguna relevancia a principios de la última década. Durante un periodo de tiempo (1994-1997), constituyeron el principal país de origen de los solicitantes de asilo de nuestro país, en 1997 el 30 % de las personas que solicitaron asilo procedían de Rumanía. A partir de este año, se intensificó el flujo de personas rumanas hacia nuestro país (gitanos y no gitanos). Probablemente, la intensificación del flujo de personas rumanas a España cambió la etnicidad del mismo.

En cualquier caso, los solicitantes de asilo sólo suponen una pequeña proporción de los recién llegados a España. De acuerdo con las diversas fuentes consultadas, pero siempre sin ninguna referencia estadística consistente, los gitanos rumanos serían una minoría significativa que podría llegar a estimarse entre 100.000 y 125.000 personas, entre un tercio y un 40 % del total de la colonia rumana<sup>(7)</sup>. Lo abultado de esta estimación y el contraste que puede suponer con la percepción cotidiana nos impiden tomarla como una referencia definitiva y harían recomendable, sin duda, profundizar en el conocimiento de este colectivo.

Sin embargo, los inmigrantes rumanos más visibles, los que responden al perfil del vendedor de La Farola, asentados en carromatos y chabolas en las periferias urbanas de algunas ciudades españolas, y en su mayoría procedentes, a su vez, de los sectores marginales de los asentamientos segregados de las zonas rurales de Rumanía, son tan sólo una minoría de los gitanos rumanos. En su mayoría se trata de trabajadores con una experiencia laboral relativamente larga en la industria o los servicios, no demasiado distintos del resto de sus compatriotas no gitanos, que pueden verse en España trabajando en la agricultura, la construcción o, en el caso de las mujeres, en el servicio doméstico (algo vedado incluso para las gitanas españolas), de la misma forma que otros colectivos de inmigrantes.

### 4.3. Razones

Una de las principales razones para emigrar de esta población gitana de Rumanía es el trabajo. Quieren encontrar un empleo y mejorar sus condiciones de vida. En su país no tienen un trabajo estable, los salarios son muy bajos y no les permite tener unas condiciones de vida dignas. En este sentido, la migración de los gitanos rumanos no es diferente de la del resto de ciudadanos de ese país.

(7) En el periodo entre 1990 y 1992, el 40 % de los solicitantes de asilo en Alemania eran gitanos (Matras, 2000).



El elemento diferencial que presenta la migración de los gitanos, sin embargo, es la discriminación. En primer lugar, en el área laboral: afirman que no encuentran un trabajo porque la sociedad les discrimina. Los empleadores prefieren contratar a una persona que no pertenezca a la minoría gitana. Pero la discriminación que padecen no es sólo en el área laboral. Ésta también puede existir en el sistema sanitario, por parte de las autoridades locales, las fuerzas de seguridad, el sistema de educación...

Estos motivos para emigrar que encontramos en los discursos de las propias personas, esto es, falta de oportunidades económicas y discriminación, también están presentes en las opiniones de los autores que estudian estas migraciones internacionales. Algunos afirman que la principal razón para emigrar de los gitanos es la falta de oportunidades económicas. Así, en estos países del centro y este de Europa en los que se han producido importantes transformaciones socioeconómicas, las migraciones de los gitanos sería el resultado de dos factores: el incremento de los niveles de desempleo y la dificultad de acceso a un empleo de los gitanos. Otros autores afirman que las migraciones están motivadas, principalmente, por el racismo y la discriminación que padecen en sus países de origen. Desde esta última posición, sería inapropiado considerar las migraciones de los gitanos meras migraciones económicas. La marginalización económica que padecen en sus lugares de origen es el resultado de una profunda discriminación.

#### 4.4. Proyectos

Obviamente, los proyectos migratorios de los gitanos que llegan a España son distintos, como distintas son sus condiciones de partida y sus itinerarios previos. En sus discursos, las personas gitanas afirman que quieren ahorrar el dinero suficiente para mejorar las condiciones de sus viviendas. Éstas son habitualmente, como ya hemos dicho, bastante precarias y la emigración puede ser la estrategia para mejorarlas. Algunas comunidades de Rumanía pueden haber mejorado ya sus condiciones de vida, al menos en relación a la vivienda, con el establecimiento de estas redes transnacionales.

Los proyectos migratorios no son proyectos cerrados. Se van remodelando a través del tiempo, a partir de las sucesivas decisiones que se toman en determinados momentos y dependiendo de las circunstancias. Muchas personas no saben cuánto tiempo estarán en el extranjero. Les gustaría estar el tiempo suficiente para ahorrar y, así, poder conseguir lo que desean. Sin embargo, el fenómeno migratorio al que nos referimos es demasiado reciente para saber cómo va a ser su evolución en el tiempo.





Es difícil conocer el carácter de estas migraciones, saber si son migraciones temporales o definitivas. Hay varias razones que nos hacen pensar que, al menos en parte, no son migraciones definitivas:

- Primeramente, considerando los documentos que poseen para emigrar encontramos que la mayoría carece de permiso de trabajo/residencia en España. Emigran como turistas y están en los países de destino el tiempo que les permite esta situación jurídico-administrativa, 3 meses. Podrían quedarse más tiempo y pasar a estar en una situación irregular, pero esa irregularidad podría suponer una costosa carga para esta población con altos índices de movilidad.
- Otro factor a tener en cuenta es el trabajo que algunas personas desarrollan en el destino. Aunque la percepción social y la imagen proporcionada por los medios de comunicación sobre la inmigración gitana rumana en España se reduce a la mendicidad y la venta de periódicos (La Farola), estas personas también se pueden dedicar a la agricultura. Esta actividad les puede condicionar el tiempo de estancia en nuestro país, sólo estarían en los pueblos de destino el tiempo que dura la campaña agrícola.
- Por último, es difícil reproducir su estilo de vida en la sociedad de recepción para los gitanos emigrados. Estas personas tienen unas profundas raíces y un arraigado estilo de vida que puede ser de difícil reproducción en el contexto receptor.

Por lo anterior, creemos que las circunstancias que rodean el proceso migratorio de la población gitana hace pensar en una triple pauta migratoria: unos, sin duda, se quedarán, como siempre pasa en todo flujo migratorio por muy temporal que pretenda ser; otros completarán su proyecto de retorno a medio plazo y otros continuarán con su odisea en busca de un destino más definitivo.

No siempre serán, por tanto, migraciones circulares, entendiendo por esto migraciones en las que se vuelve al mismo lugar de origen. Algunos manifiestan en sus discursos también deseos de volver a Rumanía y será necesario ver cómo evolucionan estos proyectos en el futuro. Creemos que la dificultad de permanencia en los lugares de destino no implica siempre necesariamente la vuelta a sus lugares de origen. Son personas con una alta movilidad territorial, que podrían estar cambiando periódicamente de lugar de residencia sin volver al lugar de origen. Esto también se encontró en la investigación realizada por Lazariou sobre las tendencias migratorias de Rumanía (Lazaroiu, 2003). En este estudio se señala que la población gitana de Rumanía tiene una alta movilidad, pero que no posee unos patrones migratorios circulares.



## 5 CONCLUSIONES

Las migraciones internacionales de los gitanos de Europa es un tema difícil de abordar por la falta de datos y las especificidades de esta población. Igualmente, es difícil extraer unas conclusiones. A medida que se avanza en la investigación, encontramos una mayor complejidad y nuevas cuestiones a considerar aparecen. A partir de lo desarrollado en el artículo, podemos establecer las siguientes conclusiones:

- Las migraciones de los gitanos de Rumanía hacia España deben entenderse como parte del flujo, especialmente significativo, de nacionales rumanos que se encuentra en España. La migración ha sido la respuesta de gitanos y no gitanos a las fuertes contradicciones que el proceso de transición al capitalismo ha supuesto en ese país. Las causas de la migración, los itinerarios migratorios y las actividades desarrolladas por la mayoría de los gitanos rumanos (agricultura, construcción, servicio doméstico) no son muy distintas de las de otros nacionales. Sólo una minoría aparece fuertemente estigmatizada por la práctica de la limosna y por las condiciones fuertemente degradadas en las que viven.
- Probablemente, los procesos migratorios de las personas procedentes de Rumanía son distintos en función de la etnia. Posiblemente, las vías administrativas usadas para acceder a la residencia legal en España sean diferentes. Las solicitudes de asilo han sido una vía para la minoría étnica gitana, al menos, desde 1994 hasta 1997 en nuestro país, aunque posiblemente esta vía la hayan utilizado tan sólo una minoría de gitanos (uno de cada diez, aproximadamente, según las estimaciones manejadas aquí). Esto, a su vez, puede estar reflejando flujos migratorios que tienen un carácter distinto del resto de los rumanos, y debería ser tenido en cuenta cuando son considerados meros inmigrantes económicos. La discriminación del colectivo en Rumanía es un factor que ha condicionado la decisión de emigrar de estas personas. Esta discriminación ha sido reflejada en numerosos informes, y se ha hecho visible en los actos de violencia y persecución.
- En los últimos años, los patrones de los flujos migratorios de los gitanos de Rumanía se han reconfigurado: se ha abandonado la vía del asilo y la inmigración gitana ha devenido minoritaria dentro de un intenso flujo migratorio rumano, posiblemente de composición étnica muy diversa. España se ha convertido en uno de los principales países de destino debido a su mayor permisividad con la inmigración irregular y la economía sumergida cuando el asilo, en un contexto de progresiva incorporación de Rumanía a la UE, dejaba de tener sentido en otros países,



como Alemania o Francia, tradicionalmente más receptores de inmigrantes gitanos rumanos.

- Posiblemente, al menos una parte significativa no constituya una migración definitiva. Es una población que se ha caracterizado por una alta movilidad. En el proceso migratorio de los rumanos hemos detectado un cierto hábito de estancias breves y retornos al país de origen. En el caso de los gitanos, sin embargo, por la situación de abierta discriminación que abandonaron y por el carácter familiar del proceso, hace más probable el no retorno. La movilidad y las estancias cortas en este caso, muy especialmente en los sectores más marginales procedentes de los asentamientos segregados, son un *handicap* todavía mayor para su integración social en España (o en otros países europeos).

## 6 BIBLIOGRAFÍA

- ANUARIO DE EXTRANJERÍA 2002. Ministerio de Interior.
- CACE, S. A. V., C. (coord) (2004). *The health status of Rroma population and their access to health care services*. Bucharest, The Expert Publishing House.
- COMISIÓN EUROPEA. *Informe de la Comisión Europea 2003*. Regular Report, 2003.
- CONVENCIÓN DE GINEBRA. 1951
- CROWE, D. (2003). The International and Historical Dimensions of Gitanosni Migration in Central and Eastern Europe. *NATIONALITIES PAPERS* 31(1): 81-94.
- DAIANU, C. (2000). *Structure, strain and macroeconomic dinamic in Romania. Economic developments during 1990-1999*. WB.
- GUY, W. *Between past and future: The Roma of Central and Eastern Europe*.
- INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA DE RUMANÍA. Estadística oficial del Censo, 2002.
- LAZAROIU, S. (2003). More «Out» than «In» at the Crossroads between Europe and the Balkans. *Migration Trends in Selected E.U. Applicant Countries. International Organization for Migration IOM*.
- LEILA, V. (1996). *Sudden Rage at Dawn. Violence Against Roma in Romania. Country Report Series*. D. Petrova. Bucharest, European Roma Right Center.
- MATRAS, Y. (2000) *Problems arising in connection with the international mobility of the Roma in Europe*. European Committee on Migrations.
- MINISTRY OF PUBLIC INFORMATION. ROMANIA. (2003). *Report on Progresses made in implementing the government strategy for improving the condition of the Roma*. Bucharest.



OSCE (2000). *Report on the Condition of the Roma in Europe.*

PETROVA, D. (2004). The Roma: Between a Myth and the future. *ROMA RIGHTS QUATERLY*(1).

PNUD (2001-2002). *A decade later: Understanding the Transition Process in Romania.*

ROMA CENTER FOR SOCIAL INTERVENTION AND STUDIES (2004). *Respecting Human Rights in Romania: Roma citizens of the state of law. Bucharest, Romani CRISS.*

RINGOLD, D. O., M. AND WILKENS, E. (2003). *Roma in an Expanding Europe. Breaking the Poverty Cycle.* Washington, WB.

RUIZ, M. S., M. Y SANTIAGO, B. (1999/2000). *Niños romaníes: ¿Refugiados o Inmigrantes? Inédito.*